



Решение № БС- 74 -ЕО/ 11.06.2025г

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.2 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (НУРИЕОПП), чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 3 и ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), представена писмена документация, съгласно чл. 8а от НУРИЕОПП с вх. №ПД-1100(2)/11.04.2025 г., както и получени становища от Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 10-110-5/28.05.2025г. и Басейнова дирекция „Черноморски район“ с изх. № 05-10-1885/А1/25.04.2025г.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на план „Програма за енергийна ефективност на Община Руен 2025-2034 г.“

възложител: ОБЩИНА РУЕН

С. РУЕН, УЛ. „ПЪРВИ МАЙ“ № 18

П.К. 8540

Характеристика на плана:

Община Руен е разположена в северната част на област Бургас. Пространственият обхват на програма за енергийна ефективност на Община Руен включва цялата територия на общината.

С изпълнението на настоящата програма за енергийна ефективност на Община Руен 2025-2034г. се цели подобряване на качеството на живот на гражданите, с което ще се постигнат редица икономически и екологични ползи, намаляване на въглеродните емисии и възобновяеми източници в публичния сектор, повишаване дела на използвана енергия, произведена от възобновяема енергия в жилищния сектор, насърчаване на бизнес инвестициите за изграждане на енергийни предприятия.

Политиката за енергийна ефективност в Община Руен главно се насочва към намаляване консумацията на енергия за обслужването на общинските сгради (административни сгради, сгради на образованието, културни обекти, улично осветление и при предоставянето на енергоконсумиращи услуги), също и към производството на ефективна енергия чрез внедрени ВЕИ. Политиката за ЕЕ е свързана с възможностите за подобрене на горивните процеси, промяната на горивната база и намаляване на загубите в системата за пренос и разпределение, в подобряване състоянието на отоплителните и климатичните инсталации в сградния фонд. За постигане на енергийна ефективност при консумацията на енергия следва



да се правят енергийни обследвания на обектите и да се установяват рентабилни мерки за реализиране на икономии и подобряване комфорта на обитаване в сградите.

Основа за изготвяне на Програмата за енергийна ефективност за периода 2025- 2034 г. на община Руен е анализът върху общото състояние на енергийното потребление в общината и възможностите за внедряване на мерки за енергийна ефективност. Основните проблеми в община Руен, които са пряко свързани с енергийната ефективност, са високите разходи за електроенергия. Пред Общината стои предизвикателството за въвеждане на мерки за енергийна ефективност и използване на ВЕИ. Общината няма правомощия и финансова обезпеченост за вменияване на задължителни мероприятия в процеса на проектиране и изпълнение на проекти от частни инвеститори. Липсата на достатъчни финансови средства у инвеститорите за реализация на подобен род действия ограничава внедряването на мерки за енергийна ефективност в домакинствата и частния сектор. Негативно влияние в това направление оказва ниския жизнен стандарт на населението.

Общината не е доставчик на енергия и нейната роля се свежда до намаляване на разходите на консумираната енергия в сградите и на услугите, които предоставя на населението. Освен, че се стреми да подобри качеството на предлаганите услуги, Общината се стреми и да намалява разходите за тяхното осъществяване. Имайки предвид, че енергията е значителен компонент в цената на повечето услуги, намаляването на консумацията на енергия е основно средство за намаляването на разходите за услуги

Реализирането на програмата ще доведе до:

- намаляване разходите в бюджета на общината и нейните граждани;
- по-дълъг експлоатационен период и по-малко поддръжка, въвеждайки ефективни технологии;
- намаляване вредните емисии и емисиите на парникови газове, отделяни в атмосферата;
- подобряване условията за работа и живот чрез осигуряване на комфортна среда за обитатели и служители;
- намаляване на отрицателния ефект от повишаване на цените на енергията и горивата върху крайните потребители и подобряване комфорта на живот на домакинствата;
- рационално използване и забавяне на процеса на изчерпване на природните енергийни ресурси.

Програмата за енергийна ефективност на Община Руен е в съответствие с Националния план за действие по енергийна ефективност, Националния план за сгради с близко до нулево потребление на енергия, Националната дългосрочна програма за насърчаване на инвестиции за изпълнение на мерки за подобряване на енергийните характеристики на сградите от обществените и частния национален жилищен и търговски сграден фонд и Указанията на Агенцията за устойчиво енергийно развитие (АУ ЕР) за разработване на програми за енергийна ефективност.

Община Руен започва изпълнението на одобрен проект по Национален план за възстановяване и устойчивост, BG-RRP-4.028 - Подкрепа за енергийно ефективни системи за улично осветление - покана 2 – „Повишаване на енергийната ефективност на системите за външно изкуствено осветление в населените места на територията на община Руен, област Бургас“, проект № BG-RRP-4.028-0060-C01 със срок за изпълнение до 31.03.2026 г. Проектът включва рехабилитация на енергийно ефективни системи за улично осветление чрез технологично обновление и модернизирани системи за външно изкуствено осветление и подобряване на условията на живот в 39 населени места на територията на община Руен. Мерките за енергийна ефективност включват цялостна подмяна на осветителите с нови.

Ще бъде повишена енергийната ефективност чрез обновление на системите за външно осветление в селата Билка, Вишна, Вресово, Добра поляна, Добромир, Дропла, Дъскотна, Заимчево, Зайчар, Каменяк, Каравельово, Листец, Люляково, Мрежичко, Планиница,



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перущица“ 67, ет.3, п.к.388
Тел: +359 56 813205, Факс: +359 56 813 200
e-mail: riosvbs@unacs.bg
www.riosvbs.com



Подгорец, Преображенци, Припек, Просеник, Разбойна, Речица, Рожден, Рудина, Руен, Рупча, Ръжица, Сини рид, Скалак, Снежа, Снягово, Соколец, Средна махала, Струя, Топчийско, Трънак, Череша, Шиварово, Ябълчево, Ясеново. Целите на проекта са да се намалят годишните разходи за ток, емисиите от парникови газове, подобряване качеството на уличното осветление и намаляване на пътнотранспортните произшествия.

Общинската програма за енергийна ефективност е подчинена на Енергийната стратегия на Република България до 2030 г. и Протокола от Киото към Рамковата конвенция на Обединените нации по изменение на климата.

Програма за енергийна ефективност на Община Руен за периода 2025 – 2034 г. попада в обхвата на чл. 2, ал. 2, т. 3 от НУРИЕОПП и подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

На територията на община Руен попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

1. Поддържан резерват (ПР) „Калфата“, землище на с. Дюля, обявен със Заповед № 508/28.03.1968 г. на министъра на горите и горската промишленост (ДВ, бр. 76/1968 г.) с цел опазване и поддържане на вековна смесена гора от зимен дъб, благун, цер, бук и габър, прекатегоризиран със Заповед № РД-387/15.10.1999 г и Заповед за актуализация на площта № РД-315/19.05.2015 г. и двете на министъра на околната среда и водите;

2. Защитена местност (ЗМ) „Дъбовете“, землище на с. Дюля, обявена като буферна зона на ПР „Калфата“ със Заповед № 423/18.05.1987 г. на Комитета за опазване на околната среда (ДВ, бр. 45/1987 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-513/12.07.2007 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 72/2007 г.);

3. Защитена местност (ЗМ) „Трите цера“, землище на с. Череша, обявена със Заповед № 420/14.11.1995 г. на министъра на околната среда (ДВ, бр. 105/1995 г.) с цел опазване естествено находище на обикновен божур;

4. Природна забележителност (ПЗ) „Скално образувание „Професора“, землища на с. Снежа и с. Добромир, обявена със Заповед № 2109/20.12.1984 г. на Държавен комитет за опазване на околната среда (ДВ, бр. 3/1985 г.) с цел опазване на забележителни скални образувания;

5. Природна забележителност (ПЗ) „Скално образувание „Костенурката“, землища на с. Снежа и с. Добромир, обявена със Заповед № 1427/13.05.1974 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (ДВ, бр. 44/1974 г.), с цел опазване на забележителни скални образувания;

6. Природна забележителност (ПЗ) „Скално образувание „Свинската глава“, землище на с. Добромир, обявена със Заповед № 1427/13.05.1974 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (ДВ, бр. 44/1974 г.), с цел опазване на забележителни скални образувания.

На територията на община Руен попадат следните защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие:

1. Защитена зона (ЗЗ) BG0000133 „Камчийска и Еменска планина“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-992/10.12.2020 г., (ДВ, бр. 11/2021 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-707/28.09.2023 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 83/03.10.2023 г.) землища на с. Билка, с. Добра поляна, с. Добромир, с. Дропла, с. Дъскотна, с. Заимчево, с. Каменяк, с. Мрежичко, с. Подгорец, с. Припек, с. Просеник, с. Речица, с. Рожден, с. Рудина, с. Снежа, с. Снягово, с. Средна махала, с. Топчийско, с. Ясеново от общ. Руен;

2. Защитена зона (ЗЗ) BG0000137 „Река Долна Луда Камчия“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № 1015/17.12.2020 г. на Министерски съвет, (ДВ, бр. 107/2007 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-710/28.09.2023 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 83/03.10.2023 г.) в землищата на с. Билка,



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перущица“ 67, ет.3, п.к.388
Тел: +359 56 813205, Факс: +359 56 813 200
e-mail: riosvbs@unacs.bg
www.riosvbs.com



с. Вишна, с. Дропла, с. Каравельово, с. Листец, с. Люляково, с. Планиница, с. Соколец, с. Струя, с. Трънак от Община Руен.

3. Защитена зона (ЗЗ) BG0000393 „Екокоридор Камчия-Емине” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-335/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 53/25.06.2021 г.), землищата на с. Вресово, с. Дъскотна, с. Зайчар, с. Люляково, с. Планиница, с. Скалак, с. Череша, с. Шиварово, с. Ябълчево от общ. Руен;

4. Защитена зона (ЗЗ) BG00002044 „Камчийска планина” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-132/10.02.2012 г. (ДВ, бр. 23/2012 г.), изм. със Заповед № РД-77/28.01.2013 г. (ДВ, бр. 10/2013г.), и Заповед № РД-7092/28.09.2023г., (ДВ, бр. 83/03.10.2023г.), всички на министъра на околната среда и водите, землища на с. Билка, с. Вишна, с. Добра поляна, с. Добромир, с. Дропла, с. Дъскотна, с. Заимчево, с. Каменяк, с. Каравельово, с. Мрежичко, с. Припек, с. Просеник, с. Речица, с. Рожден, с. Рудина, с. Снежа, с. Соколец, с. Средна махала, с. Струя, с. Топчийско, с. Трънак, с. Ясеново от общ. Руен.

Програмата за енергийна ефективност на Община Руен попада в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС, поради което подлежи на процедура по оценка за съвместимостта на плана с предмета и целите на опазване на защитените зони, която съгласно чл.37, ал. 3 от Закона за биологичното разнообразие се извършва чрез процедурата по екологична оценка по реда на Закона за опазване на околната среда.

При извършена проверката за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че Програма за енергийна ефективност на Община Руен 2025-2034 г. е допустима при съобразяване на произтичащите от нея инвестиционни предложения и планове с:

- Закона за защитените територии, режимите на защитените територии, определени със заповедите за обявяване и измененията им, и Плановите за управление (ако има такива);
- Режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяване и измененията им и Плановите за управление (ако има такива).

МОТИВИ:

1. Така представената „Програма за енергийна ефективност на Община Руен за периода 2025-2034 г.“ не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

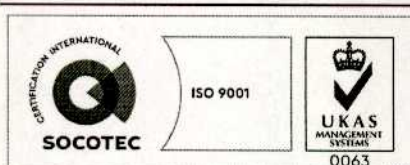
2. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

3. Целта на Програмата за енергийна ефективност на община Руен до 2034 г. е съобразена с общите цели за развитие на Югоизточен регион, както и със спецификата и потенциала на област Бургас, на чиято територия се намира общината.

4. Програма за енергийна ефективност на община Руен 2025-2034 г. се явява естествено продължение на Програма за енергийна ефективност на община Руен 2019-2024 г. и основната цел се запазва, а подцелите са актуализирани към съответните промени спрямо европейските изисквания и промените в българското законодателство.

5. Прилагането на енергоефективни мерки води пряко и косвено до положителни ефекти по отношение на околната среда, включително ограничаване на вредните емисии в атмосферата.

6. Политиката за енергийна ефективност (ЕС) в Община Руен главно се насочва към намаляване консумацията на енергия за обслужването на общинските сгради



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перушица” 67, ет.3, п.к.388
Тел: +359 56 813205, Факс: +359 56 813 200
e-mail: riosvbs@unacs.bg
www.riosvbs.com



(административни сгради, сгради на образованието, културни обекти, улично осветление и при предоставянето на енергоконсумиращи услуги), също и към производството на ефективна енергия чрез внедрени ВЕИ. Политиката за ЕЕ е свързана с възможностите за подобрене на горивните процеси, промяната на горивната база и намаляване на загубите в системата за пренос и разпределение, в подобряване състоянието на отоплителните и климатичните инсталации в сградния фонд.

7. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони, съгласно която реализирането на „Програма за енергийна ефективност на Община Руен за периода 2025-2034 г.“ няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природните местообитания, видовете и популациите им, както и върху дивите птици и техните местообитания, предмет на опазване в най-близо разположената защитена зона BG0001001 „Ропотамо“, поради следните мотиви:

8. Съгласно становище на БДЧР-Варна с изх. изх. №05-10-1885/A1/25.04.2025г. реализацията на Програма за енергийна ефективност на Община Руен 2025-2034 г. е допустима съгласно действащите планове за управление на водите - ПУРБ 2022-2027г. и ПУРН 2022-2027г и няма вероятност да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и описаните в т. 4 от становището.

9. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция-Бургас с изх. Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 10-110-5/28.05.2025г., в разглежданата документация се съдържат анализи, изводи и мотивирани заключения по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, с които е доказано, че не се очаква здравен риск при осъществяване на плана, при спазване на условието, заложено в становището, копие от което се прилага към решението.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ, МЕРКИ И ОГРАНИЧЕНИЯ:

1. Да се спазва условието, заложено в становище на РЗИ-Бургас Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. №10-110-5/28.05.2025г., копие от което се прилага към придружително писмо за предоставяне на настоящото решение.

2. Да се спазват условията, заложи в становище на БДЧР с изх. № 05-10-1885/A1/ от 25.04.2025г., копие от което се прилага към придружително писмо за предоставяне на настоящото решение.

3. Инвестиционни предложения, произтичащи от плана, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или писмо постановено при условията на чл.2, ал.2 от Наредбата за ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището/писмо.

Настоящото решение № БС- 74 -ЕО/2025г. за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на „Програма за енергийна ефективност на Община Руен за периода 2025–2034 г.“, не отменя задълженията на възложителите за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перущица“ 67, ет.3, п.к.388
Тел: +359 56 813205, Факс: +359 56 813 200
e-mail: riosvbs@unacs.bg
www.riosvbs.com



законали и подзаконали нормативни актове и не може да послужи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя, на параметрите на плана или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Бургас.

Решението може да бъде обжалвано от заинтересованите лица в 14 дневен срок от съобщаването му чрез Директора на РИОСВ-Бургас пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния Административен съд по реда на чл. 133 от АПК.

ПАВЕЛ МАРИНОВ
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-БУРГАС



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перушица“ 67, ет.3, п.к.388
Тел: +359 56 813205, Факс: +359 56 813 200
e-mail: riosvbs@unacs.bg
www.riosvbs.com

