



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

Решение № БС-45-ЕО/ 05.10.21 г.

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал. 4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.2 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (НУРИЕОПП), чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 3 и ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), представена писмена документация, съгласно чл. 8а от Наредбата за ЕО с Вх. № ПД-2049(2)/08.03.2021 г. и получено становище от Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 10-144-1/27.09.2021 г.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на план „Програма за подобряване качеството на атмосферния въздух (КАВ) на Община Бургас за периода 2021-2027”, прилагането на който няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител **ОБЩИНА БУРГАС**

ГР. БУРГАС, УЛ. „АЛЕКСАНДРОВСКА” № 26

Характеристика на плана:

Програмата за подобряване качеството на атмосферния въздух на Община Бургас за периода 2021-2027 г. е част Общинската програма за опазване на околната среда по чл.79 от Закона за опазване на околната среда. Програмата представлява стратегически документ с дългосрочно действие по отношение подобряване качеството на атмосферния въздух на Община Бургас. С програмата се извършва анализ и преразглеждане на основните източници на замърсяване, както и оценка на ефективността на изпълняваните мерки и тяхното актуализиране и привеждане в съответствие с действителната към момента обстановка, с оглед намаляване нивата на ФПЧ_{10} и за достигане на утвърдените норми за качество на атмосферния въздух в Община Бургас към 2027 г.

Основната цел е да осигури добро качество на атмосферния въздух, отговарящо на нормативните изисквания във всички райони на общината, по-конкретно достигане и последващо поддържане на допустимите стойности за:

- Брой превишения на средноденонощната норма на ФПЧ_{10} – СДН за опазване на човешкото здраве е $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ и не трябва да бъде превишавана повече от 35 пъти в рамките на една календарна година;
- Средногодишна концентрация на ФПЧ_{10} под $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

При изготвяне на програмата е изпълнен следния набор от дейности:

- Набиране на налична и на допълнителна информация, систематизиране и анализ на пълнотата и качеството на информацията, необходима за анализите и оценка КАВ;



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перушица” 67, ет.3, п.к.388

Тел: +359 56 813205, Факс: +359 56 813 200

e-mail: riosvbs@unacs.bg

www.riosvbs.com



- Комплексна оценка на качеството на атмосферния въздух в Община Бургас;
 - Инвентаризация на емисиите на замърсителя ФПЧ_{10} през 2019 г.;
 - Анализ на причините за превишаване на нормите за КАВ;
 - Анализ на вече планираните и/или прилагани мерки за подобряване на качеството на атмосферния въздух, залежали в предходната програма на общината;
 - Дисперсионно моделиране на разпространението на замърсяването и приноса на отделните източници на емисии с разпределение на максималните 24-часови и средногодишни концентрации, извършено за базовата година 2019 г., включително анализ на резултатите от моделирането;
 - Актуализиране на проучванията относно замърсяването на въздуха от сектор битово отопление и сектор транспорт, съобразно Националната програма за подобряване на качеството на атмосферния въздух (2018-2024 г.);
 - Формулиране на мерки и/или проекти за подобряване на качеството на атмосферния въздух на гр. Бургас в краткосрочна, средносрочна и дългосрочна перспектива, разписани в План за действие към Програмата;
 - Прогнозно моделиране на въздействието на мерките върху нивата на замърсителя ФПЧ_{10} с разпределение на максималните 24-часови и средногодишни концентрации за междинна година 2024 г. на програмата, въз основа на разработения сценарий за постигане на нормите;
 - Прогнозно моделиране на въздействието на мерките върху нивата на замърсителя ФПЧ_{10} с разпределение на максималните 24-часови и средногодишни концентрации за целевата (крайна) година 2027 г.;
 - Прогнозно моделиране на мярка зони с ниски емисии по отношение ФПЧ_{10} от източник транспорт;
 - Прогнозно моделиране на мярка зони с ниски емисии по отношение ФПЧ_{10} от източник битово отопление;
 - Разработване на количествени показатели за въздействието на бъдещите мерки върху нивата на замърсителите;
 - Проучване и анализ на прогнозните разходи и възможни източници на финансиране за реализация на отделните мерки, залежали в плана за действие към програмата;
 - Изготвяне на предварителен вариант на Програмата за подобряване на КАВ с разписан План за действие за периода от 2021 г. до 2027 г.;
 - Консултации и съгласуване със заинтересовани страни;
 - Изготвяне на окончателен вариант на Програмата за подобряване на КАВ.
- Програмата за подобряване КАВ на Община Бургас за периода 2021-2027 г., разглежда всички 12 населени места, включени в административните граници на общината.
- На територията на Община Бургас са разположени следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):
- Поддържан резерват „Атанасовско езеро“, обявен със Заповед № 601/12.08.1980 г. на Комитета за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн. ДВ, бр.70/1980 г.) и прекатегоризиран със Заповед № РД-392/15.10.1999 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 99/1999 г.);
 - Защитена местност „Бургаски солници“, обявена със Заповед № 930/08.10.1981 г. на Комитета за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 85/1981 г.) и прекатегоризирана със Заповед № РД-418/18.06.2007 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 61/2007 г.);

- Защитена местност „Вая“, обявена със Заповед № РД-405/04.12.1997 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 122/1997 г.) и актуализирана по площ със Заповед № РД-237/26.04.2018 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 47/2018 г.);

- Природна забележителност „Водениците“, обявена със Заповед № РД-418/14.11.1995 г. на министъра на околната среда (обн. ДВ, бр. 105/1995 г.);

- Защитена местност „Корията - гора от летен дъб“, обявена със Заповед № РД-420/14.11.1995 г. на министъра на околната среда (обн. ДВ, бр. 105/1995 г.);

- Защитена местност „Пода“, обявена със Заповед № 433/20.04.1989 г. на Комитета за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 37/1989 г.);

- Защитена местност „Узунгерен“, обявена със Заповед № РД-1152/23.11.2005 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 102/2005 г.) и актуализирана по площ със Заповед № РД-593/28.08.2017 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 85/2017 г.);

- Защитена местност „Устието на р. Изворска“, обявена със Заповед № 170/16.02.1990 г. на Държавен комитет за опазване на околната среда (обн. ДВ бр. 18/1990 г.);

- Защитена местност „Ченгене скеле“, обявена със Заповед № РД-419/14.11.1995 г. на министъра на околната среда (обн. ДВ, бр. 105/1995 г.).

На територията на Община Бургас са разположени целите или части от следните защитени зони /33/:

- 33 BG 0000151 „Айтоска планина“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1018/17.12.2020г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр.17/26.02.2021г.);

- 33 BG0000270 „Атанасовско езеро“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-839/17.11.2008г. (обн., ДВ, бр.108/2008г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-309/31.03.2021г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (обн. ДВ, бр.48/08.06.2021г.) и двете на министъра на околната среда и водите;

- 33 BG0002077 „Бакърлъка“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-530/26.05.2010г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр.49/2010г.) и Заповед №РД-563/22.07.2014г. за поправка на очевидна фактическа грешка в Заповедта за обявяване (ДВ, бр. 67/2014г.);

- 33 BG0000273 „Бургаско езеро“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-769/28.10.2008г. (обн., ДВ, бр.102/2008г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-307/31.03.2021г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (обн. ДВ, бр.48/08.06.2021г.) и двете на министъра на околната среда и водите;

- 33 BG0000242 „Залив Ченгене скеле“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-513/22.08.2008г. (обн., ДВ бр.78/2008г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-282/31.03.2021г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (обн. ДВ, бр.41/18.05.2021г.) и двете на министъра на околната среда и водите;

- 33 BG0000271 „Мандра-Пода“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-131/10.02.2012г. (обн., ДВ, бр.23/2012г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-308/31.03.2021г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (обн. ДВ, бр.48/08.06.2021г.) и двете на министъра на околната среда и водите;

- 33 BG0001502 „Отманли“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с РМС №660/01.11.2013г. (ДВ,бр.97/08.11.2013г.);

Информацията за програмата на този етап е обща. При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал.2 от Наредбата за ОС се установи, че “Програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на Община Бургас за периода 2021 – 2027 година” е допустима при съобразяване на произтичащите от нея ППП/ИП с:

- Режимите на защитените територии и защитените зони, определени със Заповедите за обявяването им и Плановите за управление (ако има такива).

С Програмата се определя рамка на бъдещо развитие на произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения по Приложение № 1 и/или Приложение № 2 на Закона за опазване на околната среда, поради което попада в обхвата на чл. 2, ал. 2, т. 3 от НУРИЕОПП и подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО).

Съгласно чл. 84, ал.1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ - Бургас.

Програмата попада в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта на плана с предмета и целите на опазване на защитените зони, която съгласно чл. 37, ал. 3 от Закона за биологичното разнообразие се извършва чрез процедурата по екологична оценка по реда на Закона за опазване на околната среда.

МОТИВИ:

1. Програмата за подобряване КАВ на Община Бургас за периода 2021-2027 г. е съобразена с всички законови и нормативни изисквания и нейното прилагане на територията на общината няма да доведе до негативни последици по отношение на компонентите на околната среда. Тя е стратегически инструмент, насочен към подобряване качеството на атмосферния въздух и цели предотвратяване и/или намаляване на неблагоприятните въздействия и подобряване на околната среда.

2. Общинската програма за подобряване КАВ в Община Бургас за периода 2021 - 2027 г. е изготвена съгласно националното законодателство, което транспонира изцяло *Директива 2008/50/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух на Европа* и ще има косвен принос за постигането на специфична цел по приоритетна ос 5 „Намаляване на замърсяването на атмосферния въздух, чрез понижаване количествата на $\text{ФПЧ}_{10}/\text{NO}_x$ “ на ОПОС 2014-2020г., като предостави основа, подпомагаща избора на адекватни към местните условия мерки за подобряване на КАВ.

3. С реализиране на заложените мерки в програмата се цели постигане на резултати, насочени към намаляване, минимизиране и ограничаване на емисии от транспорта и емисии от битовото отопление с дърва и въглища идентифицирани като основни източници на замърсяване в Община Бургас. По този начин ще се допринесе за постигането на праговите стойности за опазване на човешкото здраве по отношение на замърсителя ФПЧ_{10} в атмосферния въздух, както и запазване и поддържането им под установените норми в съответствие с европейското и националното законодателство.

4. Не се очакват отрицателни кумулативни въздействия в резултат от прилагането на програмата.

5. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която “Програма за подобряване качеството на



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перушица“ 67, ет.3, п.к.388

Тел: +359 56 813205, Факс: +359 56 813 200

e-mail: riosvbs@unacs.bg

www.riosvbs.com



атмосферния въздух на Община Бургас за периода 2021 – 2027 година”, при спазване на допустимостта на всеки от ППП/ИП произтичащи от нея, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следния мотив:

- Програмата представлява стратегически документ, чрез който се цели подобряване качеството на атмосферния въздух (КАВ) на Община Бургас и се разработва за замърсител: фини прахови частици (фракции ФПЧ10). При евентуално косвено или пряко въздействие на отделните ППП/ИП върху защитените зони, то следва да е положително. Инструментите за реализиране на специфичните стратегически цели и приоритети следва да не влизат в колизия с предметите на опазване в защитените зони

6. Съгласно получено становище от РЗИ-Бургас с техен изх. № 10-144-1/27.09.2021г., представената документация съдържа достатъчно анализи, изводи и мотивирани заключения по отношение степента на значимост на въздействие и риска за човешкото здраве, с които възложителят е доказал, че не очаква здравен риск при осъществяване на програмата.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Всички инвестиционни предложения произтичащи от общинската програма следва да бъдат съгласувани с компетентните органи МОСВ/РИОСВ, да се проведат изискващите се процедури по ОВОС и ЕО. За тези инвестиционни предложения, планове и програми или за други, както и за проекти, попадащи само под разпоредбите на чл.31 от Закона за биологичното разнообразие (респективно Наредбата за ОС) да се проведат изискващите се процедури по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването на дейностите следва да се извършва само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение № БС-45-ЕО/2021 г. за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да послужи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя, на параметрите на плана/ програмата, или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Бургас.

Съгласно чл. 88, ал. 6 от ЗООС (решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез Директора на РИОСВ-Бургас пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд по реда на чл.133 от АПК.

С уважение,

РОЗА КИРЕВ-ИВАНОВА

Директор на РИОСВ-Бургас



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перушица” 67, ет.3, п.к.388

Тел: +359 56 813205, Факс: +359 56 813 200

e-mail: riosvbs@unacs.bg

www.riosvbs.com

