



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

Решение № БС-26-ЕО/ 14-06.21г.

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда, чл. 14, ал. 2 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (НУРИЕОПП), чл. 31, ал. 4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС) представена писмена документация, съгласно чл. 8а от НУРИЕОПП с вх. № ПД-502 от 29.03.2021 г., получено становище от Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 10-57-3/31.05.2021 г. и Басейнова дирекция „Черноморски район“ с изх. № 05-10-386(А1)/13.04.2021г.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на община Несебър за периода 2021-2027г.“

ВЪЗЛОЖИТЕЛ: ОБЩИНА НЕСЕБЪР

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на Община Несебър (ПИРО) 2021-2027 г. е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за управлението на общината през следващите седем години. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината – землищата на градовете Несебър, Обзор и Свети Влас и 11 села Баня, Гюловца, Емона, Козница, Кошарица, Оризаре, Паницово, Приселци, Равда, Раковски и Тънково. На територията на общината има 1 курортен комплекс КК „Слънчев бряг“ и 1 ваканционно селище ВС „Елените“ и вилна зона ВЗ „Зора“. Определени са зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за коопериране със съседни общини. Планът за интегрирано развитие на общината е със средносрочно действие, като времето за неговото изпълнение съвпада със следващия програмен период на ЕС до края на 2027 година. ПИРО като част от системата от стратегически документи: интегрира регионалното и пространственото развитие; служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на районите, общините и населените места, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз. В унисон с тях е и планирането и изпълнението на интегрирани подходи за териториално и градско развитие и на местни инициативи, допринасящи за постигане на националните цели и приоритетите за регионално и местно развитие.



Основната цел на Плана за интегрирано развитие на Община Несебър е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. Общинският план на Несебър е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Югоизточен регион от ниво 2 и действащите устройствени планове. Целите и приоритетите на настоящия план за развитие са съобразени с изискването за съгласуваност с основните стратегически документи на глобално, европейско, национално и регионално ниво.

Визията, целите, приоритетите и мерките на стратегическата част на ПИРО Несебър са хармонизирани с предвижданията на Национална стратегия за регионално развитие (НСРР) 2012-2022г. и Актуализация на Националната концепция за пространствено развитие (АНКПР) 2013–2025г., както и с Националната програма за развитие „България 2030“ и секторните стратегии в страната. ПИРО се рамкира от Интегрираната териториална стратегия за развитие на Югоизточен регион за периода 2021-2027 (ИТСРЮИР). В основата на подхода е промяна на фокуса от подкрепа на населените места към подкрепа на територии и от секторно ориентирани инвестиции към интегрирани териториални инвестиции.

Част от предложените конкретни дейности/проектни идеи към съответни мерки от програмата за реализация на ПИРО на Община Несебър се опират на проекта на ОУП на Община Несебър, който към настоящия момент не е одобрен (напр. изграждане на две голф-игрища на територията на общината в землище с. Тънково и в землище с. Баня; обособяване на зони за изграждане на туристически чифлици, разширяване на съществуващите вилни зони и обособяване на нови такива – яз. Порой, Плазовец, Морско и Великово). Предложена е проектна идея „пълноценно използване на ВЕИ за производство на „зелена“ енергия“, като не е отразено, че голяма част от територията на община Несебър попада в защитена зона по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (Натура 2000 място) - защитена зона BG 0002043 „Емине“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-560/21.08.2009г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 69/2009г.), Изм. със Заповед №РД-76/28.01.2013г. (ДВ, бр. 10/2013г.), в границите на която е забранено изграждането на съоръжения за производство на електроенергия посредством силата на вятъра, с конкретни изключения

Обединяващата визия на местната общност за желаното състояние на Община Несебър през 2027 г. се трансформира в четири стратегически цели:

- **цел 1** Повишаване конкурентоспособността на общината като привлекателно място за туризъм и развитие на бизнес инициативи;

- **цел 2:** Подобряване на жизнената среда и туристическите атракции, без увреждане на природата;

- **цел 3:** Развитие на човешкия потенциал и усъвършенстване на социалните дейности съобразно спецификата на общината;

- **цел 4:** Съхраняване и ефективно използване на културно-историческото наследство с конкурентни туристически предимства на извънредната универсална стойност на Старинен Несебър;

Към стратегическите цели са поставени специфични цели, приоритети и мерки към тях:

Приоритет 1: Прилагане на иновативни подходи за развитие на икономика, базирана преди всичко на туризъм и ефективно използване на общинската собственост
Приоритетът ще се реализира чрез следните мерки:

Мярка 1.1. Развитие на алтернативни дейности в морската индустрия, селското стопанство и преработващата промишленост

Мярка 1.2. Подобряване на условията за развитие на бизнес-средата, за привличане на инвестиции;

Мярка 1.3. Развитие на туризма като индустрия, базирана на специфичните местни ресурси, природни и културни забележителности;

Мярка 1.4. Ефективно управление и използване на общинската и частната собственост;

Приоритет 2: Изграждане и модернизиране на техническите инфраструктури, благоустрояване на населените места в общината и опазване на околната среда
Приоритетът ще се реализира чрез следните мерки:

Мярка 2.1. Подобряване на пътната и уличната инфраструктура и осигуряване на паркирането;

Мярка 2.2. Подобряване на водопроводната и канализационната мрежи;

Мярка 2.3. Благоустрояване на публични пространства и терени за отдих;

Мярка 2.4. Опазване на околната среда и изграждане на екологична култура за устойчиво развитие на общината и инвестиционна привлекателност;

Приоритет 3: Развитие на системите на образованието, здравеопазването, социалните и младежки дейности; осигуряване на заетост и личностна изява;
Приоритетът ще се реализира чрез следните мерки:

Мярка 3.1. Укрепване на връзките между институциите за образование и обучение и бизнеса;

Мярка 3.2. Подобряване на образователния процес, рехабилитация и модернизация на образователната инфраструктура;

Мярка 3.3. Подобряване на здравното обслужване, социалните дейности и свързаната инфраструктура;

Мярка 3.4. Насърчаване на спортната активност и подобряване на спортната инфраструктура;

Приоритет 4: Нов подход към културното наследство на община Несебър и мерки за неговото опазване, използване и управление;
Приоритетът ще се реализира чрез осъществяване на следните мерки:

Мярка 4.1. Осъществяване на съвременна маркетингова стратегия за рекламиране и популяризиране на общината с акцент върху уникалното историческо и културно наследство на общочовешката ценност, каквато е „Старинен град Несебър“;

Мярка 4.2. Предоставяне на нови туристически услуги и дейности, съобразени с актуалните изисквания на потребителите;

Мярка 4.3. Подпомагане и развитие на местните културни институти в полза на всички представители на местната общност;

Мярка 4.4. Целенасочени дейности и конкретни проекти за реконструкция и обновяване на обществени сгради с историческо и културно значение, емблематични за Несебър като туристическа дестинация;

Приоритет 5: Добро управление съвместно със заинтересованите страни и гражданите
Приоритетът ще се реализира чрез следните мерки:

Мярка 5.1. Развитие на административния капацитет в услуга на гражданите и бизнеса, междуобщински и международни сътрудничества и партньорства за решаване на общи проблеми;

Мярка 5.2. Внедряване на добри практики в областта на управлението, информационното обезпечаване и дигитализация на административните услуги;

Определени са няколко приоритетни зони за въздействие, върху които в най-силна степен ще се реализира прилагането на интегриран подход.

- **I-ва зона** – землищата на Несебър, Равда, к.к. „Слънчев бряг“, Свети Влас, в.с. „Елените“, Кошарица, Тънково, Оризаре, Гюльовца;
- **II-ра зона** – землищата на Баня и Емона;
- **III-та зона** землищата на Обзор, Приселци, Раковсково, Паницово и Козница.

При това зонироване по-точно и ясно се определят туристическият, инфраструктурен, природо-географски, човешки и културен потенциал на територията с цел постигане на качествена жизнена среда с модерна инфраструктура и съхранена околна среда, устойчив туризъм, балансиран аграрен сектор и високо-продуктивна и екологично чиста индустрия.

Финансирането на процеса на изработване, съгласуване и актуализиране на ПИРО се осъществява от общински бюджет, републикански бюджет, средства от фондовете на ЕС и други финансови източници, като кметът на общината планира необходимите за целта финансови ресурси.

Реализирането на проект на План за интегрирано развитие на община Несебър за периода 2021-2027 г., обхваща територията на цялата община, в която попадат следните защитени зони от мрежата Натура 2000:

- защитена зона BG00002043 „Емине“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-560/21.08.2009г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 69/2009г.), Изм. Заповед №РД-76/28.01.2013 г. (ДВ, бр. 10/2013г.);

- защитена зона BG0000574 „Ахелой-Равда-Несебър“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед №РД-400/12.06.2016г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 58/2016г.);

- защитена зона BG0001004 „Емине-Иракли“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение на МС № 802/04.12.2007г. (ДВ, бр. 107/2007г.) изм. Решение на МС №660/01.11.2013г. (ДВ, бр. 97/2013г.);

- Защитена зона BG0002044 „Камчийска планина“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-132/10.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 23/2012г.), Изм. Заповед № РД-77/28.01.2013г. (ДВ, бр. 10/2013г.);

- защитена зона BG 0000133 „Камчийска и Еменска планина“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-992/10.12.2020г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 11/2021г.);

На територията на Община Несебър са разположени, както цели така и части от защитени територии, по смисъла на Закона за защитените територии:

- ПЗ „Пясъчна дюни – 5 броя - Несебър“, обявен със Заповед № 1187/19.04.1976 г. (ДВ, бр. 44/1976 г.);

- ЗМ „Калината“, обявена със Заповед № 1938/03.07.1970 г. (ДВ, бр. 65/1970 г.);

- ПЗ „Нос Емине“, обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. (ДВ, бр. 44/1976 г.);

- ЗМ „Иракли“, обявена със Заповед № РД-110/06.05.1994 г. (ДВ, бр. 42/1994г.);

- ПЗ „Пясъчни дюни – местност Бабата-Слънчев бряг“, обявена със Заповед № 2109/20.12.1984 г. (ДВ, бр. 3/1985 г.);

- ЗМ „Ортото“, обявена със Заповед № РД-470/11.07.2001 г. (ДВ, бр. 73/2001 г.);

- ЗМ „Пясъчна банка Кокетрайс“, обявена със Заповед № РД-54/01.02.2001 г. (ДВ, бр. 16/2001 г.);

- ЗМ „Смикрите-естествено находище на червена пираканта“, обявена със Заповед № РД-420/14.11.1995 г. (ДВ, бр. 105/1995 г.);

На територията на Община Несебър са обявени за защитени следните вековни дървета:

- дъб благуں в землището на с. Баня, обявен със Заповед №1762/28.06.1972 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (обн. в ДВ, бр. 59/1972 г.), заведен в Държавния регистър под №494;

- дъб благуں в землището на с. Баня, обявен със Заповед №1762/28.06.1972 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (обн. в ДВ, бр. 59/1972 г.), заведен в Държавния регистър под №495;

- дъб благуں в землището на гр. Обзор, обявен със Заповед №511/24.02.1976 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (обн. в ДВ, бр. 36/1976 г.), заведен в Държавния регистър под №821;

- летен дъб в регулацията на с. Гюльовца, обявен със Заповед №511/24.02.1976 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (обн. в ДВ, бр. 36/1976 г.), заведен в Държавния регистър под №824;

- дъб благуں в землището на с. Баня, обявен със Заповед №736/06.08.1987 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн. в ДВ, бр.71/1987 г.), заведен в Държавния регистър под №1775;

- зимен дъб в землището на с. Кошарица, обявен със Заповед №736/06.08.1987 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн. в ДВ, бр.71/1987 г.), заведен в Държавния регистър под №1776;

- дъб цер в землището на с. Кошарица, обявен със Заповед №736/06.08.1987 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн. в ДВ, бр.71/1987 г.), заведен в Държавния регистър под №1779;

- дъб благуں в землището на с. Баня, обявен със Заповед №РД-383/29.03.2005 г. на министъра на околната среда и водите (обн. в ДВ, бр.43/2005 г.), заведен в Държавния регистър под №2012;

- дъб цер в землището на с. Баня, обявен със Заповед №РД-383/29.03.2005 г. на министъра на околната среда и водите (обн. в ДВ, бр.43/2005 г.), заведен в Държавния регистър под №2014.

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС се установи, че ПИРО на Община Несебър е допустим при съобразяване на произтичащите от него ППП/ПП с:

- Режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените Планове за управление (ако има такива);

- Режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяване и измененията им и утвърдените Планове за управление (ако има такива);

По реда на чл. 13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с Басейнова Дирекция „Черноморски район“ по отношение на допустимостта на плана, спрямо Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) за Черноморски район 2016-2021г. и Плана за управление на риск от наводнения (ПУРН) за Черноморски район 2016-2021г.. Съгласно писмо на БДЧР с изх. № 05-10-386(А1)13.04.2021г., плана за интегрирано развитие е допустим спрямо заложените в ПУРБ и ПУРН.

Кметът на общината организира изпълнението на плана и предоставя на общинския съвет информация за изпълнението.

Планът попада в обхвата на т. 9.3. „Закон за регионалното развитие – планове за интегрирано развитие на общините“ от Приложение № 2 на наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми. В тази връзка, на основание

чл.2, ал.2, т. 1 от НУРИЕОПП, за представения план е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл.84, ал.1 от ЗООС и чл.4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ - Бургас.

На основание чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите за опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), програмата подлежи на процедура по оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони, която съгласно чл.31, ал.4, във връзка с чл.31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие се извършва чрез процедурата по екологична оценка, по реда на Закона за опазване на околната среда.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони, съгласно която плана няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природните местообитания, популации и местообитания на видове, както и върху дивите птици и техните местообитания, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000.

МОТИВИ:

1. Плана за интегрирано развитие на Община Несебър е съобразен с относимите стратегически документи на национално и европейско ниво, имащи отношение към него, включително и с такива, поставящи цели по опазване на околната среда.

2. Изпълнението на плана ще допринесе за постигане на поставените с националните програмни стратегически документи и цели по опазване на околната среда.

3. Стратегическите цели на ПИРО на Община Несебър са „Повишаване на конкурентоспособността на общината, като привлекателно място за туризъм и развитие на бизнес инициативи“ и „Подобряване на жизнената среда и туристическите атракции, без увреждане на природата“. Предвид така формулираните цели, не се очаква плана да влезе в противоречие с предметите на опазване на защитените зони от мрежата Натура 2000.

4. ПИРО представя резултатите от проведените социално-икономически и пространствени анализи на територията, оценка и изводи с аналитична част, като на тяхна база е формулирана визия и са отправени стратегически предложения – цели и приоритети за развитие на общината с фокус 2027г., като не се очаква това да доведе до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата Натура 2000.

5. Съгласно писмо на РЗИ-Бургас с изх. № 10-57-3/11.05.2021 г. не се очаква възникване на риск за човешкото здраве в следствие реализацията на плана, предвид заложените параметри и предвидени мерки.

6. Няма вероятност реализацията на плана да окаже значително отрицателно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на определени условия, заложиени в настоящото решение, съгласно становище на БДЧР – Варна с № 05-10-386(A1)13.04.2021 г.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. За инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложения №1 и 2 към ЗООС, както и за планове и програми, произтичащи от прилагане на плана на следващо ниво на подробност да се проведат изискваните се процедури по ОВОС и ЕО. За тези инвестиционни предложения, планове и програми или за други, както и за проекти, попадащи само под

разпоредбите на чл.31 от Закона за биологичното разнообразие (респективно Наредбата за ОС) да се проведат изискванията се процедури по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването на дейностите следва да се извършва само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в решението/становището.

2. Необходимо е в окончателния вариант на ПИРО да се осигури съответствие с режимите на защитените зони, въведени със съответните заповеди за обявяване.

3. Произтичащите от ПИРО на Община Несебър планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, следва да бъдат в съответствие с режимите на защитени територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените Планове за управление /ако има такива/ и съобразени с режимите на посочените по-горе защитени вековни дървета, определени в заповедите за обявяването им и чл.111 на Закона за биологичното разнообразие.

4. Да се спазват условията, заложи в становище на БДЧР-Варна с изх. № 05-10-386 /А1/13.04.2021 г./Приложение писмо на БДЧР-Варна с изх. № 05-10-386/А1/13.04.2021 г./

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от дата на влизането му в сила не е одобрен плана.

На основание чл.88, ал.7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя/ и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Бургас.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административно-процесуалния кодекс чрез Директора на РИОСВ Бургас пред Министъра на ОСВ и Административен съд по реда на чл. 133 от АПК в 14 дневен срок от съобщаването му.

ДЕТЕЛИНА ИВАНОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-БУРГАС

