



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

Решение № БС- 14 -ЕО/ 01.02.2023г.

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.2 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (НУРИЕОПП), чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 3 и ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), представена писмена документация, съгласно чл. 8а от НУРИЕОПП с Вх. № ПД – 2616(2) от 14.12.2022г., както и получено становище от Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 10-420-2/29.12.2022 г.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Актуализация на Стратегия за устойчиво развитие на туризма в Община Бургас 2022-2030г.“

възложител: Община Бургас

Характеристика на програмата:

Настоящият стратегически документ представлява актуализация и допълнение към съществуващата Стратегия за устойчив туризъм на Община Бургас 2018 – 2023 г., с което се удължава периодът ѝ на действие. Запазват се всички механизми за отчитане, като настоящата актуализация има за цел да даде насоки за преодоляване на последиците от годините на пандемия и военните конфликти в региона. Актуализираната стратегия на Община Бургас за устойчив туризъм цели да интегрира ключови компоненти, необходими за възстановяването на туристическата индустрия след пандемията от SARS-CoV-19. За да се конкурира на световно ниво, Бургас трябва да съобрази своите цели и предприеме мерки да адаптира стратегията си за туризъм така, че да постигне ключовите фактори направляващи развитието на туристическия бранш в следващите години.

С оглед реализация на визията, се определят следните ключови насоки за развитие:

1. Бургас – безопасен и отговорен – развитие на туризма в условията на COVID-19;
2. Бургас – адаптивен и гъвкав – предлагащ продукти и услуги, съобразени с динамично променящата се среда и аудитория;
3. Бургас – достъпен и модерен – градът мобилизира територия, подобрява качеството на инфраструктурата си, развива хибридни и полифункционални пространства;
4. Бургас – вълнуващ, артистичен и спортен – развитие на градски и уикенд туризъм, утвърждаване на града като фестивална, културна, филмова и спортна дестинация, постигане на синергия между отделните сфери като механизъм за преодоляване на сезонността;
5. Бургас – зелената врата на Европа – утвърждаване на нови модели на потребителско поведение с приоритет на устойчиви хранителни подходи, целящи преминаване от линейна към кръгова икономика, енергийна независимост, отговорно потребление на ресурсите;



гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перушица“ 67, ет.3, п.к.388
Тел: +359 56 813205, Факс: +359 56 813 200
e-mail: riosvbs@unacs.bg
www.riosvbs.com



6. Смарт Бургас – утвърждаване на нови форми на промотиране, маркетинг, дигитализиране на културното, историческо и природно наследство.

Ключови показатели за изпълнение целите /стойност на туризма / устойчиво развитие / са следните:

- Външен пазарен дял на брой посетители, приходи и разходите от тях / приходи и разходи за посетител от външния пазар с диференциране по изпращаща страна и тип ту-рист;
- Вътрешен пазарен дял на брой посетители, приходи и разходите от тях / приходи и разходи за посетител от вътрешния пазар с диференциране на конкретна локация по региони и градове;
- Заетост /RevPAR/ Средна дневна цена на местата за настаняване и изхранване според категоризацията;
- Заетост в туризма;
- Индекс на настроеността в индустрията;
- Индекс на настроеността на жителите;
- Индекс на удовлетвореност на посетителите и Net Promoter Score;
- Показатели за устойчивост;
- Общностна стойност на туристическите показатели;
- Предлагање на завладяващи преживявания;
- Глобална устойчива дестинация;
- Създаване на интелигентна дестинация.

Актуализация на Стратегия за устойчиво развитие на туризма в Община Бургас 2022-2030г. е в съответствие с целите и приоритетите за развитие на няколко базови национални стратегически документа, а именно: „Национална програма за развитие: България 2020“ и „Национална стратегия за устойчиво развитие на туризма в Република България 2014-2030г.“.

„Актуализация на Стратегия за устойчиво развитие на туризма в Община Бургас 2022-2030г.“ попада в обхвата на т. 8.1. на Приложение № 2 към чл.2, ал.2, т. 3 от НУРИЕОПП и подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка по реда на цитираната Наредба.

На територията на Община Бургас попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

1. ПР „Атанасовско езеро“, попадаща в землище на гр. Бургас, община Бургас, обявен със заповед №601/12.08.1980 г. на КОПС при МС, (ДВ бр.70/1980г), прекатегоризиран със заповед №РД-392/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ бр.99/1999г), утвърден План за управление със заповед №РД-1292/17.10.2003 г. на МОСВ.

2. ЗМ „Бургаски солници“, попадаща в землище на гр. Бургас, община Бургас, обявена със заповед №930/08.10.1981 г. на КОПС при МС (ДВ, бр. 85/1981 г.), прекатегоризирана със заповед №РД-418/18.06.2007 г. на МОСВ (ДВ, бр. 61/2007 г.);

3. ЗМ „Пода“, попадаща в землище на гр. Бургас, община Бургас, обявена със заповед №433/20.04.1989 г., на КОПС при МС (ДВ, бр. 37/1989 г.) и утвърден План за управление със заповед №РД-919/08.10.2002 г. на МОСВ, (ДВ, бр. 108/2002 г.);

4. ЗМ „Ченгене скеле“, попадаща в землище на гр. Бургас, община Бургас обявена със заповед №РД-419/14.11.1995 г. на МОС, (ДВ, бр. 105/1995 г.)

5. ЗМ „Вая“, попадаща в землище на гр. Бургас, община Бургас, обявена със заповед №РД-405/04.12.1997 г. на МОСВ, (ДВ, бр. 122/1997 г.);

6. ЗМ „Узунгерен“, попадаща в землище на гр. Бургас и с. Твърдица, община Бургас, обявена със заповед №РД-1152/23.11.2005 г. на МОСВ, (ДВ, бр. 102/2005 г.);

7. ЗМ „Устие на река Изворска“, попадаща в землище на с. Твърдица, с. Димчево и с. Извор, общ. Бургас, обявена със заповед №170/16.02.1990 г. на ДКООС, (ДВ, бр. 18/1990 г.);

8. ЗМ „Корията – гора от летен дъб“, попадаща в землище на с. Равнец, община Бургас, обявена със заповед №РД-420/14.11.1995 г. на МОС, (ДВ, бр. 105/1995 г.).

9. ПЗ „Водениците“, попадаща в землище на с. Извор, община Бургас, обявена със заповед №РД-418/14.11.1995 г. на МОС, (ДВ, бр. 105/1995 г.)

На територията на Община Бургас попадат следните защитени вековни дървета по смисъла на Глава пета от Закона за биологичното разнообразие:

- Полски ясен (*Fraxinus oxusagra*) в землището на гр. Бургас, обявен със Заповед №775/28.03.1962 г. на председателя на Главно управление на горите - София, заведен в Държавния регистър под №22;

- Яворолистен чинар (*Platanus acerifolia*) в гр. Бургас, обявен със Заповед №174/09.03.1983 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн. в ДВ, бр. 26/1983 г.), заведен в Държавния регистър под №1482;

- Летен дъб (*Quercus robur*) в землището на с. Извор, община Бургас, обявен със Заповед №693/04.08.1993 г. на министъра на околната среда (обн. в ДВ, бр. 74/1993 г.), заведен в Държавния регистър под №1867;

- Бяла черница (*Morus alba*) в гр. Бургас, обявена със Заповед №296/14.11.1994 г. на министъра на околната среда, (обн. в ДВ, бр. 97/1994 г.), Заповед за заличаване №РД-179/05.03.2021 г., (обн. в ДВ, бр. 25/2021 г.) и Заповед за оттегляне на заповед за заличаване №РД-561/28.05.2021 г. и двете на министъра на околната среда и водите.

Заложените ключови насоки за развитие, цели и мерки за тяхното изпълнение в „Актуализиране на Стратегия за устойчиво развитие на туризма в Община Бургас 2022-2030 г.“, са допустими при условие, че са съобразени със:

- Закона за защитените територии и режимите на гореописаните ЗТ, определени със заповедите за обявяване и измененията им, и Планове за управление (ако има такива);

- Режимите определени в Глава пета от Закона за биологичното разнообразие и заповедите за обявяването на гореописаните защитените вековни дървета.

На територията на Община Бургас попадат цели или части от защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (Натура 2000 места), както следва

- защитена зона BG0000271 „Мандра-Пода“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-131/10.02.2012г. (ДВ, бр. 23/2012г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-308/31.03.2021г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 48/08.06.2021г.) и двете на министъра на околната среда и водите.

- защитена зона BG0000273 „Бургаско езеро“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-769/28.10.2008 г. (ДВ, бр. 102/2008 г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-307/31.03.2021 г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 48/08.06.2021г.) и двете на министъра на околната среда и водите.

- защитена зона BG0000270 „Атанасовско езеро“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-839/2008 г. (ДВ, бр. 108/2008 г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-309/31.03.2021г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 48/08.06.2021 г.) и двете на министъра на околната среда и водите.

- защитена зона BG0000242 „Залив Ченгене скеле“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-513/22.08.2008г. (ДВ, бр.78/2008г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-282/31.03.2021г. за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (ДВ, бр. 41/18.05.2021г.) и двете на министъра на околната среда и водите.

- защитена зона BG 0001502 "Отманли" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, одобрена с РМС №660/2013г. (ДВ, бр.97/08.11.2013г.)

- защитена зона BG0002077 "Бакърлъка" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-530/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите; Заповед за поправка на очевидна фактическа грешка в заповедта за обявяване №РД-563/22.07.2014г. (ДВ, бр. 67/12.08.2014г.)

- защитена зона BG 0000151 "Айтоска планина" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1018/17.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 17/26.02.2021 г.

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че „Актуализация на Стратегия за устойчиво развитие на туризма в Община Бургас 2022-2030 г.“ е допустима при съобразяване на произтичащите от Стратегията планове, програми, проекти/инвестиционни предложения (ППП/ИП) с:

- Режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените Планове за управление (ако има такива);

- Режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяването им и Плановите за управление (ако има такива)

Планът попада в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта на плана с предмета и целите на опазване на защитените зони, която съгласно чл.37, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие се извършва чрез процедурата по екологична оценка по реда на Закона за опазване на околната среда.

На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която „Актуализация на Стратегия за устойчиво развитие на туризма в Община Бургас 2022-2030 г.“, при спазване на допустимостта на всеки от ППП/ИП произтичащ от него, считам че няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните:

МОТИВИ:

1. Стратегическият документ се заявява като актуализация и допълнение към съществуваща Стратегия за устойчив туризъм на Община Бургас 2018-2023г., като актуализацията има за цел да даде насоки за преодоляване на последиците от годините на пандемия и последващият военен конфликт в близко разположени държави. Целта на устойчивият туризъм е да запази икономическите и социалните предимства за развитието на туризма, като същевременно работи за намаляване и смекчаване на всякакви нежелани въздействия върху природната, историческата, културната или социална среда. Инструментите за реализиране и ключовите насоки за развитие, следва да не влизат в противоречие с предмета и целите на опазване на защитените зони от мрежата Натура 2000. Не се очакват значителни негативни въздействия върху структурата и функциите на защитените зони.

2. Изпълнението на Стратегията за устойчиво развитие на туризма на Община Бургас 2020-2030г. няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху компонентите и факторите на околната среда, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

3. Реализацията на Стратегията за устойчиво развитие на туризма на Община Бургас 2020-2030г. не е свързана с трансгранично въздействие върху околната среда.

4. Изпълнението на на Стратегията за устойчиво развитие на туризма на Община Бургас 2020-2030г. не съдържа дейности, които могат да доведат до тежки аварии и инциденти, застрашаващи околната среда, както и не създават рискове за човешкото здраве.

5. Съгласно становище на Директора на Регионална здравна инспекция-Бургас с изх. № 10-420-2 от 29.12.2022г., в представета документация се съдържа информация по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, с което е преценено, че не очаква здравен риск, при спазване на условията, заложиени в цитираното становище.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Произтичащите от „Актуализация на Стратегия за устойчиво развитие на туризма в Община Бургас 2022-2030 г.“ конкретни планове, програми, проекти и/или инвестиционни предложения, влизащи в обхвата на чл.31 от Закона за биологичното разнообразие (респективно: Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (наричана за краткост Наредбата за ОС, ДВ,бр.73/2007г. с посл. изм. и доп.) да бъдат внасяни за разглеждане от компетентния орган.

2. Проектирането и изпълнението на произтичащите от целите и мерките дейности и инвестиционни предложения, планове, програми и проекти да бъдат съобразени със:

- Закона за защитените територии и режимите на ЗТ, определени със заповедите за обявяване и измененията им, и Плановите за управление (ако има такива);

- Режимите определени в Глава пета от Закона за биологичното разнообразие и заповедите за обявяването на защитените вековни дървета.

3. Да се спазва условието, заложиено в становище на Регионална здравна инспекция-Бургас с изх. № 10-420-2 от 29.12.2022г., копие от което се прилага към придружителното писмо за предоставяне на настоящото решение.

Настоящото решение № БС-14-ЕО/2023 г. за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на „Актуализация на Стратегия за устойчиво развитие на туризма в Община Бургас 2022-2030г.“ не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да послужи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя, на параметрите на програмата или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Бургас.

Решението може да бъде обжалвано от заинтересованите лица в 14 дневен срок от съобщаването му чрез Директора на РИОСВ-Бургас пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния Административен съд по реда на чл. 133 от АПК.

ПАВЕЛ МАРИНОВ
Директор на РИОСВ-Б



улица" 67, ет.3, п.к.388
, Факс: +359 56 813 200
vbs@unacs.bg
www.riosvbs.com

