



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

РЕШЕНИЕ №БС-1-ЕО-030.11.2021г.

За оттегляне на Решение № БС-1-ЕО-С/2021г. за спиране на процедура по Екологична оценка на „ПУП-ПРЗ за поземлени имоти с идентификатори 44425.12.24, 44425.12.25 и 444.12.26 по КК на с. Лъка, община Поморие с цел изграждане на фотоволтаична електроцентрала върху наземна конструкция“

С решение № БС-1-ЕО-С/2021 от 13.08.2021г. на директора на РИОСВ-Бургас е спряно започналото административно производство с вх.№ ПД-250/28.01.2021г. по екологична оценка по реда на Глава шеста от ЗООС, в т.ч. и съвместената процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие за „ПУП-ПРЗ за ПИ с идентификатори 44425.12.24 ,44425.12.25 и 44425.12.26 по КК на с. Лъка, община Поморие с цел „изграждане на фотоволтаична електроцентрала върху наземна конструкция” с възложители „ЛЪКА ГЕЙМ“ АД и „СЪСТЕЙНАБЪЛ ЕНЕРДЖИ“ ЕАД, до произнасяне на МОСВ с краен, влязъл в сила административен акт по започналата процедура по задължителна екологична оценка и оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони за проект на Стратегия за устойчиво енергийно развитие (СУЕР) на Република България до 2030г. с хоризонт до 2050г. и Проект за Интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на Република България до 2030г., включваща и ПИ с идентификатори 44425.12.24 ,44425.12.25 и 44425.12.26 по КК на с. Лъка, община Поморие. Решението е постановено на основание чл.54, ал.1, т.5 от АПК (при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване), въпреки липсата на изискуемото удостоверение за наличие на образувано производство, издадено от органа, пред който то е образувано.

Решението е обжалвано от „ЛЪКА ГЕЙМ“ АД и „СЪСТЕЙНАБЪЛ ЕНЕРДЖИ“ ЕАД в следствие на което е образувано Административно дело 8389/2021 пред Административен съд София-град.

На 23.11.2021г. в РИОСВ-Бургас е постъпило Заявление от „Състейнабъл енержи“ ЕАД с искане за преразглеждане позицията на РИОСВ Бургас и оттегляне на решението за спиране на процедурата по Екологична оценка.

В мотивите на решението за спиране на процедурата е изразено „**предположение**“, че има възможност да бъдат наложени забрани и/или ограничения в условията и мерките на Становището по екологична оценка на министъра на околната среда и водите, както и че „**съществува значителна вероятност**“ обследваните три имота отново да попаднат под категорична забрана и/или ограничения за изграждане на фотоволтаични паркове, за следващия/настоящ програмен период.

Цитираната забрана за провеждане на нови инсталации за фотоволтаични съоръжения е приета със становище по ЕО 2013г. на Националния план за действие за енергия от възобновяеми източници 2011 - 2020 г. (31.12.2020г.), отнасящ се за отминал



програмен период, който към момента на разглеждане на инвестиционното предложение през 2021г. е с изтекъл срок на действие.

Към настоящия момент с Регламент 2018/1999 и Директива 2018/2001 се предвижда замяна на НПДВИ, отнасящ се до изтеклия период, с „Интегриран план в областта на енергетиката и климата“ (ИНПОЕК), със срок на действие до 2030г., който е приет с РМС от 27.02.2020г.

Процедурата по екологична оценка на „Стратегията за устойчиво енергийно развитие“ и „Интегриран план в областта на енергетиката и климата“ следва да се съобрази с актуалната, действаща към момента нормативна уредба, както и със средствата и начините за постигане на целите и политиките подробно описани в посочените стратегически документи на ЕП и СЕС.

Част от целите на Директива 2009/28/ЕО на Европейския парламент и на Съвета на Европа от април 2009г. имат пряко отношение към приемането на мерки, свързани с насърчаване и увеличаване на използването на енергия от възобновяеми енергийни източници. Съгласно чл.1 Директивата установява обща рамка за насърчаването на енергията от възобновяеми източници, което е и една от целите на енергийната политика на Съюза. Съгласно чл.1, пар.2 държавите-членки следва да въведат ефективно определени мерки, предназначени да гарантират достигането на съответния дял на енергията от възобновяеми източници в общия дял на произвежданата енергия. В изпълнение на поставените цели, всяка държава-членка приема национален план за действие относно енергията от възобновяеми източници. Според чл.13, пар.1, държавите-членки гарантират, че: б. в) административните процедури са рационализирани и се провеждат в срок на съответното административно равнище; б. г) правилата за разрешаване, сертифициране и лицензиране са обективни, прозрачни и пропорционални, не пораждат дискриминация между кандидатите и изцяло отчитат особеностите на отделните технологии за енергия от възобновяеми източници; б. е) за малките проекти и за децентрализираните устройства за производство на енергия от възобновяеми източници са установени опростени и облекчени процедури за получаване на разрешение, когато това е целесъобразно, включително чрез обикновено уведомяване, ако то е разрешено от приложимата регулаторна рамка.

Съгласно Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета на Европа:

„Пар.(2) Насърчаването на възобновяемите видове енергия е една от целите на енергийната политика на Съюза. Това е целта, която преследва настоящата директива. Увеличеното използване на енергия от възобновяеми източници или „възобновяема енергия“ представлява важна част от пакета от мерки, необходими за намаляване на емисиите на парникови газове и за съобразяване с ангажимента на Съюза съгласно Парижкото споразумение от 2015г. относно изменението на климата след 21-вата конференция на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (наричано по-долу „Парижкото споразумение“), както и с рамката за политиките на Съюза в областта на климата и енергетиката в периода до 2030г., включително обвързващата цел на Съюза за намаление до 2030г. на емисиите в Съюза с поне 40 % в сравнение с количествата от 1990г. Обвързващата цел на Съюза за 2030г. в областта на възобновяемата енергия и приносът на държавите членки за тази цел, включително техните базови дялове във връзка с техните общи национални цели за 2020г., са сред основните елементи, които имат първостепенно значение за политиката на Съюза в областта на енергетиката и околната среда.“

„Пар.(3) Увеличеното използване на енергия от възобновяеми източници играе основна роля за подобряване на сигурността на енергийните доставки, за устойчива

енергия на достъпни цени, за технологичното развитие и иновациите, както и за технологично и индустриално лидерство, като създава екологични, социални и здравни ползи, както и големи възможности за заетост и регионално развитие, особено в селски и изолирани зони, в райони и територии с малка гъстота на населението или които са в процес на частична деиндустриализация.“

„Пар.(22) да се поддържа доверието на инвеститорите и да се даде възможност на държавите членки да разработят ефективни национални мерки с оглед на техния съответен принос към целта на Съюза за 2030г. във връзка с възобновяемата енергия и всяка цел в национален план, която са си поставили.“

Целите поставени от Директива (ЕС) 2018/2001 са задължителни за страните от Европейския съюз. Постигането на целите през новия програмен период следва да се извърши чрез спазване на националното законодателство в областта на екологията без нормите да се противопоставят едни на други. Допълването и обогатяването на местните икономики с въвеждане на нови, екологични и щадящи околната среда технологии, е необходимо да се насърчава, за да се подобри устойчивото развитие на регионите в съчетание с опазването на околната среда и климата.

Според чл.15, пар.1. от Директива (ЕС) 2018/2001, държавите членки гарантират, че националните правила относно разрешителните, сертификационните и лицензионните процедури, прилагани по отношение на централите, както и свързаните с тях преносни и разпределителни мрежи, за производство на електрическа енергия, топлинна енергия или енергия за охлаждане от възобновяеми източници, са пропорционални и необходими и допринасят за спазването на принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място. В тази връзка държавите членки предприемат необходимите стъпки, за да гарантират, че: б. а) административните процедури са рационализирани и се провеждат в срок на съответното административно равнище и че са установени предвидими срокове за посочените в първа алинея процедури; б. в) административните такси, плащани от потребители, проектанти, архитекти, строители, монтажници и доставчици на оборудване и системи, са прозрачни и се обуславят от разходите; и б. г) за децентрализираните устройства и за производството и съхранението на енергия от възобновяеми източници са установени опростени и облекчени процедури за получаване на разрешение, включително процедура чрез обикновено уведомяване.

Със Заповед № РД-1018 от 17.12.2020г. на МОСВ за обявяване на Защитена зона „Айтоска планина“ в т. 10 са посочени мерки за постигане целите на опазване на защитената зона, които са определени или могат да се определят в: „10.4. Националният план за действие за енергията от възобновяеми източници.“

Наличието на цитирания текст дава недвусмислено основание да се приеме, че възобновяемите източници са инструмент за постигане на целите на защитената зона.

Съгласно чл.14 ал.1 от ЗООС, Регионалните инспекции по околната среда и водите, дирекциите на националните паркове и басейновите дирекции осигуряват провеждането на държавната политика по опазване на околната среда на регионално равнище.

Процедурата за задължителна екологична оценка на ИНПОЕК и СУЕР все още не е приключила. Процедурата по екологична оценка по реда на Глава шеста от ЗООС, в т.ч. и съвместената процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие за „ПУП-ПРЗ за ПИ с идентификатори 44425.12.24 ,44425.12.25 и 44425.12.26 по КК на с. Лъка, община Поморие с цел изграждане на фотоволтаична електроцентрала върху наземна конструкция“, също не е приключила по предвидения от закона ред.

Издаването на административен акт не може да се „обосновава“ на предположения и „вероятности“, а следва правилата на действащата нормативна уредба, към момента на

процедиране на инвестиционното предложение по реда на Глава шеста от ЗООС, в т.ч. и съвместената процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие.

Както изрично е посочено в писмо на Министъра на ОСВ от №26-00-4/17.08.2021г., двете процедури се провеждат „независимо“ една от друга, а преценката за наличие на обусловеност в процедурата по екологична оценка на посочения ПУП-ПРЗ е на компетентния орган – директорът на РИОСВ Бургас.

Съгласно чл.27, пар.1 от Директива 2009/28/ЕО на Европейския парламент и на Съвета на Европа, държавите-членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива, до 5 декември 2010 г. Съгласно пар.130 от Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета на Европа, задължението за транспониране на настоящата директива в националното право следва да се ограничи до разпоредбите, които представляват съществено изменение в сравнение с Директива 2009/28/ЕО. Задължението за транспониране на разпоредби, които са непроменени, произтича от посочената директива.

Съгласно чл.36, пар.1 от Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета на Европа, държавите членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с членове 2 -13, членове 15-31 и член 37 и приложения II и III и приложения V—IX, най-късно до 30 юни 2021г.

Независимо от необходимостта от транспониране на директивите в националното законодателство, в случаите когато това не е извършено или транспонирането е неправилно, а разпоредбите на директивата са безусловни и достатъчно ясни и точни, е допустимо прякото позоваване на тях, поради което и на основание чл.156 ал. 1 от АПК и чл.55, ал.1 от АПК

РЕШИХ:

Оттеглям Решение № БС-1-ЕО-С/2021г. за спиране на процедура по Екологична оценка на „ПУП-ПРЗ за поземлени имоти с идентификатори 44425.12.24, 44425.12.25 и 444.12.26 по КК на с. Лъка, община Поморие с цел изграждане на фотоволтаична електроцентрала върху наземна конструкция“.

Възобновявам производството по екологична оценка по реда на Глава шеста от ЗООС, в т.ч. и съвместената процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие за „ПУП-ПРЗ за ПИ с идентификатори 44425.12.24 ,44425.12.25 и 44425.12.26 по КК на с. Лъка, община Поморие с цел „изграждане на фотоволтаична електроцентрала върху наземна конструкция“ с възложители „ЛЪКА ГЕЙМ“ АД и „СЪСТЕЙНАБЪЛ ЕНЕРДЖИ“ ЕАД.

ПАВЕЛ МАРИНОВ
Директор на РИОСВ-Бургас

